



REPUBLIKA HRVATSKA  
**MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA  
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

KLASA: 080-02/16-01/46  
URBROJ: 538-07-1-1/258-19-81  
Zagreb, 21. rujna 2018. godine

**ZAPISNIK 19. SJEDNICE OTOČNOG VIJEĆA**  
koja je održana u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije,  
Miramarska 22, Zagreb  
18. rujna 2018. godine s početkom u 13 sati

Sjednici je prisustvovalo 16 članova Otočnog vijeća.

**Dnevni red sjednice Otočnog vijeća:**

1. Predstavljanje novog Zakona o otocima
2. Priprema sjednice Vlade RH posvećene otocima koja će se održati 26. listopada 2018. godine na otoku Hvaru
3. Izvješće o učincima provedbe Zakona o otocima u 2017. godini
4. Razno

Nakon predstavljanja točaka Dnevnog reda, isti je usvojen bez primjedbi.

**1. Predstavljanje novog Zakona o otocima**

**Predsjedavajuća Gabriijela Žalac**, ministrica regionalnoga razvoja i fondova Europske unije otvorila je 19. sjednicu Otočnog vijeća te prisutnima, kao svom savjetodavnom tijelu, zahvalila na odazivu na istu. Otvorila je prvu točku Dnevnog reda koja se odnosi na predstavljanje novog Zakona o otocima. Ministrica je naglasila kako su svi njihovi prijedlozi sa zadnjeg sastanka u velikoj mjeri uvaženi. Osvrnuvši se na sve teme današnje sjednice, uvodno je naglasila kako je svim otočnim jedinicama lokalne samouprave i obalno-otočnim županijama poslan dopis s molbom da se očituju vezano za projekte na svom području koje bi Vlada Republike Hrvatske na sjednici, koja će se održati 26. listopada 2018. godine na Hvaru, podržala i usvojila. Namjera je da se na spomenutoj sjednici Vlade RH, Prijedlog Zakona o otocima uputi u saborsku proceduru drugog čitanja. Na Hvaru će se u tom tjednu također održati i Dani hrvatskog turizma i Svečana dodjela oznake Hrvatski otočni proizvod za 2018. godinu.

Prijedlog novog Zakona o otocima uvažava novu europsku politiku prema otocima koja počiva na Rezoluciji o posebnoj situaciji otoka te inicijativi otočnih lokalnih zajednica koja je rezultirala potpisivanjem Deklaracije o pametnim otocima, koju je i MRRFEU podržalo. Novi Zakon također uvažava i koncept „pametnih otoka“, preuzet od europske politike prema otocima.

Ministrica je pozvala sve prisutne da se aktivno uključe u raspravu te iznesu svoje primjedbe vezane za Prijedlog Zakona o otocima ukoliko smatraju da nešto treba mijenjati kako bi naposljetku, u 2019. godini, Zakon o otocima stupio na snagu.

Kao srednjoročni cilj politike, navodi se izrada razvojnih sporazuma za otoke koji uključuju minimalno tri obalno-otočne županije, na način da se potrebe regionalne i lokalne razine usklađuju s resornim ministarstvima. Razvojni sporazumi bi se trebali provoditi u skladu s

integriranim teritorijalnim pristupom na način da postoji jedna razvojna strategija otoka kroz Nacionalni plan razvoja otoka koja uključuje sve prioritetne i održive projekte jedinica lokalne samouprave na istom otoku. U nastavku, ministrica je izložila nekoliko bitnih potpuno novih, ali i modificiranih stavki koje su unesene u novi Zakon o otocima, a za cilj imaju unaprijediti život otočana bilo kroz gospodarstvo ili demografiju. Sve mjere do sada su bile uspješne jer su za posljedicu imale rast broja stanovnika na otocima, a to se nastoji i dalje poticati kroz brojne projekte. Stoga sve mjere iz važećeg Zakona o otocima ostaju na snazi i u novom Zakonu o otocima. Za njih je do sada izdvojeno oko 22 milijarde kuna, najviše za gospodarstvo na otocima zatim za promet i prometnu infrastrukturu. Najveći iznos ulaganja izdvojen je u 2008. godini.

Novim se Zakonom o otocima uvodi posebna brigada o udaljenijim otocima što će rezultirati i većim ulaganjima u te otoke. Zakon će biti temelj i za povlačenje sredstava iz europskih fondova. U novom Zakonu naglasak je na sređivanju katastra i zemljišnih knjiga, kao i načinu upravljanja otpadom i invazivnim vrstama na otoku. Jedna od novina u novom Zakonu jest novi model razvrstavanja otoka čime se nastoji pronaći najbolje rješenje za ravnomjerno financiranje projekata na otocima. S druge strane, uvode se i otočni koordinatori koje zapošljava regionalni koordinator, a zadatak im je pokretanje i koordiniranje projekata važnih za održivi razvoj otoka. Proširuje se uporaba otočne iskaznice koja će pored postojećih prava sadržavati i dodatna prava otočana. Što se tiče strateškog planiranja, ono se odnosi na izradu novog Nacionalnog plana razvoja otoka koji će proizaći iz predloženog Zakona o otocima.

Nakon izloženih bitnih odrednica novog Zakona o otocima, ministrica Žalac otvorila je raspravu o prvoj točki Dnevnog reda.

**Dr. Mate Car**, pomoćnik ministra zdravstva, otvorio je raspravu dotaknuvši se zdravstvene zaštite i razvoja telemedicine na otocima i upozorio da se Hrvatski zavod za telemedicinu spaja s Hrvatskim zavodom za hitnu medicinu te da se to uzme u obzir pri izradi Nacionalnog plana ukoliko bude potrebno.

**Gospodin Josip Borić**, saborski zastupnik, uvodno je pozdravio odluku ponovnog ustrojavanja Uprave za otoke koja je od velike važnosti za otočane kao i Prijedlog novog Zakona o otocima koji predstavlja iskorak u daljnjem planiranju i koordiniranju poslova vezanih za otoke. Naglašava popriličnu razliku u razvoju između velikih i malih otoka ističući da na malim otocima prije osiguranja boljeg života treba sačuvati sam život. Također, pozdravlja podjelu otoka prema udaljenosti od kopna i postavlja pitanje vezano za poduzimanje mjere koje za posljedicu imaju ostanak stanovništva na otocima na kojima je stanovništvo mahom staro. Takvo stanovništvo zahtjeva dobru zdravstvenu i socijalnu skrb te opskrbu namirnicama. Kako kaže, rješenje ovakvog problema postoji, a radi se o međusektorskim suradnjama ministarstava. Nadalje, ističe i problem velikih otoka, posebno se osvrćući na građevinski otpad koji na otocima stvara veliki broj deponija. Nema se prostora za privremeno rješavanje problema te sugerira da država, kroz Ministarstvo državne imovine, da na korištenje svoje prostore, odnosno zemljišta na otoku. Time bi se riješili problemi preskupog odvoženja otpada s otoka. Dotiče se i problema nelogičnosti u turizmu, a odnosi se na plaćanja paušala koji se indirektno veže i za definiciju pojma otočanina. Događa se da na otocima postoji nelojalna konkurencija u vidu onih stanovnika koji privremeno borave na otoku, odnosno prebivalište imaju u kontinentalnom dijelu Hrvatske i po tome plaćaju paušal. Poziva Ministarstvo turizma i Ministarstvo financija da se ovaj problem riješi. Otočna iskaznica po njegovim riječima može donekle riješiti taj problem, međutim javlja se novi problem kontroliranja pojma otočanina, odnosno osobe koja boravi na otoku 183 dana. Sljedeći problem koji naglašava je problem utjecaja na županijske luke, tj. lučke uprave s državne razine. Postavlja pitanje može li Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture pronaći način da se utječe na odgovorne da rade svoj posao kako treba. Pohvaljuje nastavak provođenja svih mjera i programa koji su se i do sad provodili na temelju Zakona o otocima.

**Gospođa Marina Medarić**, predstavnica Primorsko-goranske županije, također pohvaljuje ponovnu uspostavu Uprave za otoke te smatra da je predloženi Zakon o otocima

sveobuhvatan. Posebno se osvrće na članak 38. novog Zakona o otocima te navodi da na području Primorsko-goranske županije postoje veliki problemi s alohtonom vrstom divljači, tj. divljim svinjama koje naposljetku na spomenutom području uništavaju djelatnost ovčarstva. Više puta su pokušavali naći rješenje s lovcima poštujući odredbe Zakona o lovstvu, međutim oni divlje svinje ne prihvaćaju kao invazivne vrste te do danas problem nije riješen.

**Gospođa Ana Kučić**, gradonačelnica Malog Lošinja, nadovezuje se na gđu Medarić napominjući da divljač prijeti uništavanju bioraznolikosti te se približava kampovima gdje borave turisti. Vjeruje da će novi Zakon o otocima služiti kao uporište za komunikaciju s drugim nadležnim tijelima jer još uvijek nisu uspjeli iskomunicirati pravo rješenje.

Ozbiljan problem s divljim svinjama ističe i **gospođa Katarina Gregov**, predstavica Šibensko-kninske županije i direktorica ureda Turističke zajednice Zlarin koja kaže da se na otoku Zlarinu u zadnje vrijeme povećao broj divljači koja naposljetku smanjuje kvalitetu života na otoku.

**Gospodin Branimir Belančić Farkaš** iz Ministarstva mora, prometa i infrastrukture pozdravlja Zakon i pohvaljuje suradnju s Upravom za otoke te smatra da je otočna iskaznica, koja je trenutno u vlasništvu Agencije za obalni linijski pomorski promet, pozitivna stvar u Zakonu jer znači povezivanje s novim sustavima što bi trebalo olakšati život otočanima. Nadovezuje se na problem pomorskog prometa te ističe da su u tijeku međunarodni natječaji za pomorski promet kako bi se otoke povezalo s kopnom.

**Gospodin Andrija Fabris**, gradonačelnik Korčule, pohvaljuje prijedlog novog Zakona o otocima koji je reguliran i u okviru europske politike. Od početka se zalagao da se prisile otočne jedinice lokalne samouprave da otok promatraju kao cjelinu kad je riječ o projektima i strateškim dokumentima. Ističe važnost u razlikovanju malih i velikih otoka jer su njihovi problemi različiti te smatra da će sve to biti valorizirano novim Zakonom. Nastavno na probleme prijevoza, naglašava kako su najrentabilnije one linije koje spajaju otoke međusobno tako da im ni ne treba subvencija te da bi se trebao primjenjivati takav održiv model pomorskog prijevoza.

**Gospodin Branko Bačić**, saborski zastupnik, smatra da je najvažniji trenutak za otočane bila 1997. godina kada je donesen Nacionalni program razvitka otoka na temelju kojeg je donesen i prvi Zakon o otocima 1999. godine koji je poboljšao život na otocima. Međutim do danas je taj Zakon konzumiran i ono što je značilo tada, danas više ne znači. Podržava novi Zakon o otocima iako smatra da se kroz dodatne rasprave u Hrvatskom saboru može i dodatno poboljšati. Istaknuo je da je najvažniji dokument po kojem će se mjeriti uspješnost ovog Zakona o otocima upravo Nacionalni plan razvoja otoka. U Nacionalnom planu je nužno prepoznati problem depopulacije koji je zahvatio cijelu Hrvatsku pa tako i otoke, ali i problem školstva na otocima. Također, moli da se Uprava za otoke uključi i pomogne otocima u izradi Planova razvoja otoka kako bi bili provedljivi. Posebno pozdravlja rješavanje zemljišnih knjiga i katastra koji imaju enorman značaj za otočane i jedinice lokalne samouprave jer mogu udvostručiti prihode od komunalnih naknada, poreza na promet nekretnina i slično. Dotaknuo se i potpora male vrijednosti unesenih u Zakon 2006. godine koje su dosta važne za otočne poslodavce jer potiču poduzetništvo na otocima. Prema izvješću za prošlu godinu, 211 otočnih poslodavaca je dobilo potporu za oko 2.200 zaposlenika na hrvatskim otocima u iznosu od 9 milijuna kuna. Gospodin Bačić smatra da ako nešto konkretno pomaže tim poslodavcima to je onda ta mjera te traži da se izvidi povećanje izdavanja po tom pitanju.

**Gospodin Ivo Radica**, gradonačelnik Visa, pozdravio je Zakon o otocima i ponovno formiranje Uprave za otoke. Smatra da će otoci biti jaki koliko će biti jaka lokalna samouprava pogotovo u financijskom dijelu te se pita kako to postići. Istaknuo je da je bogatstvo otoka more te smatra da jedinice lokalne samouprave temeljem određenih kriterija trebaju upravljati akvatorijem svojih luka. Što se tiče natječaja iz fondova Europske unije zalaže se za povećanje alokacije za otoke jer je gradnja na otocima duplo skuplja u odnosu na kopno. Ono što ističe kao potrebno jest decentralizacija u resursnom upravljanju, jačanje

lokalne samouprave koja će zaposliti ljude koji žive na otoku. Smatra da će rezultati biti još bolji ukoliko jedinice lokalne samouprave budu imale još jače fiskalne kapacitete. Otoci će napraviti iskorak onda kad lokalne samouprave dobiju pravo korištenja državnih nekretnina. Sugerira i osnivanje Fonda solidarnosti za manje jedinice lokalne samouprave na otocima koje ne mogu same realizirati projekte.

**Gospodin Branimir Belančić Farkaš**, predstavnik Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, nadovezao se na gospodina Radicu u vezi pomorskog dobra te odgovorio kako je u tijeku izrada Zakona o pomorskim dobrima i lukama. Osobno smatra da prilikom spuštanja koncesija na lokalnu razinu treba biti oprezan jer nije svaka jedinica lokalne samouprave ista.

**Predsjedavajuća Gabrijele Žalac nakon iznesenih mišljenja dala je zaključak na raspravu o prvoj točki Dnevnog reda:**

Na upite gospodina Mate Cara u vezi Hrvatskog zavoda za telemedicinu, ministrica zaključuje da će djelatnost za koju su nadležni nastaviti obavljati te je ista i dio programskog područja Nacionalnog plana razvoja otoka.

Nadalje, slaže se da treba povesti posebnu brigu o otocima na kojima živi mali broj stanovnika. Što se tiče velikih otoka, o problemu glomaznog građevinskog otpada, odnosno njegovog nezbrinjavanja razgovarat će s gospodinom Tomislavom Čorićem, ministrom zaštite, okoliša i energetike.

Smatra da je paušal za privatni smještaj u turizmu veliki problem, međutim ne može se prepustiti jedinicama lokalne samouprave da same određuju svoje cijene te je mišljenja da bi resorno ministarstvo to trebalo propisati zakonom. Nikako se ne slaže sa situacijom u kojoj kompanije koje imaju sjedište u kontinentalnoj Hrvatskoj, a iznajmljuju apartmane na otoku, plaćaju paušal po svom sjedištu.

Što se tiče lučkih uprava tu će obaviti razgovor s gospodinom Olegom Butkovićem, ministrom mora, prometa i infrastrukture, uz isticanje problema u efikasnosti i radu nekih jedinica lokalnih samouprava.

Kad je u pitanju divljač prvo se postavlja pitanje rade li lovci dobro svoj posao ili ne te zašto se ne vodi briga o odstrelu divljači na otocima. Stoga je potreba da se uvaži članak 38. Prijedloga Zakona o otocima vezan za divljač i invazivne strane životinjske vrste na otocima kako bi se spriječila daljnja šteta. Iz svega se nameće zaključak da lovačka društva na otocima ne djeluju kako treba. Pomoćnica ministrice, gospođa Tajana Huzak naglasila je da su ove odredbe riješene u suradnji s Ministarstvom poljoprivrede i u skladu s propisima za koje su nadležni.

Gospodin Ljubunčić se referirao na članak 22. i predložio uvođenje lovnog turizma na područjima gdje postoje divlje svinje.

Predsjedavajuća se slaže s gospodinom Bačićem u pogledu povećanja sredstava za otočne poslodavce. Međutim, što se tiče potpora male vrijednosti, europskom regulativom je propisan iznos od 200.000,00 eura kroz tri proračunske godine te više od toga podnositelj zahtjeva ne može dobiti.

Nadalje, ministrica zaključuje raspravu naglašavajući kako je novi Zakon unaprjeđen u odnosu na stari i koncentriran na buduće europske fondove.

Predlaže da se iduća sjednica Otočnog vijeća održi na Lastovu s obzirom na trenutne probleme blokade računa s kojima se Općina Lastovo suočava te s obzirom da se radi o udaljenom otoku kojem sami geografski smještaj implicira mnogobrojne poteškoće u razvoju i životu otočana.

Svi članovi Otočnog vijeća suglasni su sa zaključcima prve točke Dnevnog reda.

## 2. Priprema sjednice Vlade RH posvećene otocima koja će se održati 26. listopada 2018. godine na otoku Hvaru

**Gospođa Tajana Huzak**, pomoćnica ministrice regionalnoga razvoja i fondova Europske unije preuzima riječ te prelazi na drugu točku dnevnog reda, Priprema sjednice Vlade RH posvećene otocima koja će se održati 26. listopada 2018. godine na otoku Hvaru. Glavni problemi koji koče razvoj otoka istaknuti su u dostavljenim dopisima šest obalno-otočnih županija i odnose se na kvalitetniju prometnu povezanost između otoka, određivanje granice pomorskog dobra i upravljanje pomorskim dobrom, unaprjeđenje medicinskih i socijalnih usluga, unaprjeđenje razvoja cjelovitog sustava gospodarenja otpadom prilagođenog otocima, intenziviranje ulaganja u projekte vodoopskrbe i otpadnih voda, širokopojasni internet, unaprjeđenje postojećih i izgradnja novih šumskih puteva, intenziviranje katastarske izmjere i obnove zemljišnih knjiga, ubrzavanje postupaka u predmetima darovanja državne imovine.

**Gospodin Emir Berbić**, predstavnik Šibensko-kninske županije ovom prilikom predlaže projekt „Spomen područje Ruža Hrvatska Žirje“ s ciljem promicanja istine o obrani Šibenika 1991. godine i afirmiranja hrvatskih branitelja. Spomen područje služi za unaprjeđenje kulturno-povijesnog identiteta RH i hrvatske vojske, a dobilo je potporu Ureda predsjednice RH, Ministarstva kulture, Ministarstva obrane RH i Šibensko-kninske županije.

Pomoćnica ministrice zaključuje drugu točku Dnevnog reda s pozivom da članovi pošalju dodatne projekte iz svojih županija koji se smatraju prioritarnim i strateškim posebno za male otoke čije se sjedište nalazi na kopnu ili nekom drugom otoku.

Svi članovi Otočnog vijeća suglasni su s drugom točkom dnevnog reda.

## 3. Izvješće o učincima provedbe Zakona o otocima u 2017. godini

Treća točka dnevnog reda odnosila se na Izvješće o učincima provedbe Zakona o otocima u 2017. godini. Pomoćnica ministrice navela je kako su ukupna ulaganja u 2017. godini iznosila 1,69 mlrd. kn, od čega su bespovratna sredstva 1,43 mlrd. kn, a kreditna sredstva 263,0 mil. kn. U izvješću je vidljivo da je javni sektor orijentiran na poboljšanje gospodarstva i potpore u gospodarstvu, prometnu povezanost otoka s kopnom i otoka međusobno te prometnu infrastrukturu. Za tu namjenu osigurano je 1,2 mil. kn. Najveće ulaganje odnosi se na Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, a iznosi 381,0 mil. kn, dok je Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije uložilo 181,0 mil. kn s tim da se najveće ulaganje odnosi na Upravu za otoke.

Od 2014. godine do danas ugovorena su 64 projekta na otocima iz fondova Europske unije u ukupnoj vrijednosti od 200 milijuna eura. Projekti su u provedbi.

Zaključno je Otočno vijeće dalo Upravi za otoke suglasnost da Izvješće o učincima provedbe Zakona o otocima u 2017. godini dostavi Vladi Republike Hrvatske.

Zapisnik s prošle, 18. sjednice Otočnog vijeća jednoglasno je usvojen te će biti dostupan i na internet stranicama Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Zapisnik sastavila:

Dajana Štrbić

*Dajana Štrbić*

**PREDSJEDAVAJUĆA OTOČNOG VIJEĆA  
MINISTRICA**

**Gabrijela Žalac, dipl. oec.**

